



נוהל עבודה משותף בין שירות המבחן לנוער לבין רשות חסות הנוער

1. כללי

- 1.1 זכותו הטבעית של כל קטין לגדול בבית הוריו.
- 1.2 המלצה להשמה חוץ ביתית תגובש באותם המקרים שלדעת גורמי הטיפול מוצו כל דרכי ההתערבות בקהילה, או שדרכי ההתערבות בקהילה נמצאו כלא מתאימות וטובת הקטין מחייבת המלצה להוצאה חוץ ביתית.
- 1.3 קטין בהשמה חוץ ביתית זכאי להבטחת מכלול זכויותיו תוך שמירה על כבודו וטובתו.
- 1.4 הקטין ומשפחתו שותפים בתהליך קביעת ההמלצות ודרכי הטיפול.
- 1.5 עמדתם של הקטין ומשפחתו יילקחו בחשבון בעת גיבוש ההמלצה ויפורטו בדוחות המוגשים לבית המשפט.
- 1.6 המלצה להשמה חוץ ביתית לקטין המופנה על ידי שירות המבחן לנוער, (להלן: השירות) מושתתת על אחת מדרכי ההתערבות המופיעות בחוק הנוער (שעד"ט-תשל"א 1971) (להלן: החוק).

2. מטרת הנוהל

- 2.1 בניית דרכי תיאום בין השירות לבין רשות חסות הנוער (להלן: החסות).
- 2.2 דרכי הפניה.
- 2.3 דרכי עבודה בזמן שהות הקטין בסידור החוץ ביתי.

3. הבסיס החוקי

- חוק הנוער (שעד"ט התשל"א 1971) (להלן-החוק), פקודת המבחן (תש"ך-1960), חוק המעצרים.
- 3.1 חלופת מעצר לפי "חוק המעצרים" סעיפים 21 ו-48.
 - 3.2 צו השגחה זמנית לפי סעיף 20 (ג) ו (ד') לחוק.
 - 3.3 אבחון והסתכלות לפי סעיף 20 א' (א) לחוק.
 - 3.4 פיקוח בתנאי מגורים לפי סעיף 1, 5, 6 לפקודת המבחן, או סעיף 26 (6) לחוק.
 - 3.5 צו מעון נעול בהרשעה לפי סעיף 25 (א) (1) לחוק.
 - 3.6 צו מעון/ מעון נעול ללא הרשעה לפי סעיף 26 (5) לחוק.
 - 3.7 בקשה לשינוי דרכי טיפול לפי סעיף 30 לחוק.
 - 3.8 ועדת שחרורים לפי סעיף 36 לחוק.



4. הפניה לחלופת מעצר

- 4.1 סבור היה קצין המבחן כי ראוי שהקטין יופנה לחלופת מעצר במסגרת החסות יפנה למפקח השמה ארצי (להלן המפקח הארצי) לצורך היוועצות והתאמת המסגרת.
- 4.2 הפניה למפקח הארצי תיעשה בטרם גיבוש ההמלצה הסופית בתסקיר מעצר לבית המשפט.
- 4.3 פניית קצין המבחן להיוועצות והתאמת מסגרת תלווה במסמכים הבאים: כתב אישום, תסקיר מעצר/דו"ח סוציאלי ואבחונים נוספים במידה וקיימים.
- 4.4 המפקח הארצי, יעביר את המסמכים למסגרת החלופה המוצעת לאחר החלטתו על קליטה בחלופה.
- 4.5 מנהל המסגרת המוצעת לחלופת מעצר יתאם עם קצין המבחן מועד למפגש הכרות לקליטת הקטין.
- 4.6 קצין המבחן יפנה לבית המשפט בבקשה לקבלת צו למסגרת המוצעת. כמו כן, יבקש להורות כי במידה והקטין יפר כללי המקום ו/או תנאי מתנאי שחרורו, ייעצר על ידי תחנת המשטרה הקרובה.
- 4.7 בהתאם לקביעת הנהלת המשרד, יש להמליץ לבית המשפט, כי אורך הצו לחלופה יהיה עד 3 חודשים ולקבוע בהתאם את המשך הדיון המשפטי.
- 4.8 העתק הצו יועבר על ידי קצין המבחן למנהל מסגרת החלופה.
- 4.9 הסדרי הגעתו של הקטין יקבעו בתיאום בין קצין המבחן ומנהל מסגרת החלופה.
- 4.10 היה והפר הקטין את כללי המסגרת ו/או התנאים המגבילים, ישקול קצין המבחן יחד עם מנהל המסגרת את החזרת הדיון בעניינו של הקטין לבית המשפט.
- 4.11 כל שינוי במקום החלופה חייב להיות מעוגן בהחלטת בית המשפט.
- 4.12 ק. המבחן ישתתף בדיון תקופתי (כחודש וחצי לאחר הקליטה).

5. הפניה למסגרת אבחון והסתכלות

- 5.1 הפניה למסגרות אלה תעשה באמצעות המפקח הארצי.
- 5.2 החומר יכלול: דו"ח סוציאלי, דו"ח רפואי מרופא משפחתי ותוצאות בדיקות דם, פלט מחשב ממערכת נוער על תולדות העבריינות של הנער, כתב אישום, החלטות בית משפט, אבחונים נוספים, אם קיימים.
- 5.3 התאמתו של הקטין למסגרת אבחון והסתכלות תיעשה בהיוועצות בין קצין מבחן והמפקח הארצי.
- 5.4 נקבע כי הקטין מתאים, יפנה המפקח הארצי את החומר למסגרת המתאימה.
- 5.5 תשובה בכתב על מועד משוער לקליטתו של הקטין תועבר לקצין המבחן המפנה על ידי מנהל המסגרת או מי שהוסמך על ידו.
- 5.6 קצין המבחן יודיע לבית המשפט על מועד משוער לקליטת הקטין ובהתאם יקבע דיון משפטי לקבלת תוצאות האבחון וההמלצות תוך 70 יום.
- 5.7 קצין המבחן יעביר בסמוך לדיון את החלטת בית המשפט ופרטי הצו למסגרת שנקבעה.



6. דרכי הפניה למעונות הנעולים

- 6.1 הפניה תיעשה על ידי ק. המבחן למפקח הארצי או מי מטעמו להתייעצות.
- 6.2 ההפניה תכלול: דו"ח סוציאלי, דו"ח רפואי מרופא משפחה ותוצאות בדיקות דם, פלט מחשב ממערכת נוער על תולדות העבריינות של הנער, כתב האישום והחלטות בתי משפט, אבחונים נוספים אם קיימים.
- 6.3 היה ונקבע כי הקטין מתאים למסגרת נעולה, יפנה המפקח הארצי את החומר למעון המתאים.
- 6.4 תשובה בכתב על מועד קליטתו של הקטין תועבר לקצין המבחן המפנה על ידי המפקח הארצי או מי מטעמו. בהתאם לכך ימליץ קצין המבחן לבית המשפט תוך ציון סוג הצו, משכו ומועד משוער לקליטתו.
- 6.5 קצין המבחן יעביר את החלטת בית המשפט ופרטי הצו למעון שנקבע.

7. דרכי הפניה למרחבי הקידום והשילוב (פנימיות והוסטלים)

- 7.1 הפניה למסגרות אלה תעשה באופן ישיר על ידי קצין המבחן למפקח המחוזי (במחוז עבודתו של קצין המבחן) להיוועצות.
- 7.2 ההפניה תכלול: דו"ח סוציאלי, פלט מחשב ממערכת נוער על תולדות העבריינות של הנער, כתב אישום והחלטות בית משפט ואבחונים נוספים אם קיימים.
- 7.3 בדיקה פסיכולוגית תעשה רק באותם מקרים לגביהם יקבע שיש צורך על פי החלטה משותפת של קצין המבחן והמפקח המחוזי.
- 7.4 המפקח המחוזי יפנה את החומר למסגרת במחוזו שלהערכתו מתאימה לקטין.
- 7.5 נמצא הקטין מתאים למסגרת המוצעת ע"י המפקח המחוזי, ידווח המפקח המחוזי לקצין המבחן.
- 7.6 המנהל יזמן בתיאום עם קצין המבחן מפגש היכרות בהשתתפות קצין המבחן, הקטין ומשפחתו ויקבע מועד קליטה, סוג הצו ומשכו. קצין המבחן ימליץ בהתאם לבית המשפט.
- 7.7 קצין המבחן יעביר את החלטת בית המשפט ופרטי הצו למסגרת שנקבעה בסמוך לדיון.
- 7.8 סבר המפקח המחוזי כי הקטין אינו מתאים למסגרת שבמחוזו, יפנה את כל החומר למפקח מחוזי שבמחוזו קיימת מסגרת שלדעתו מתאימה יותר וידווח על כך בכתב לקצין המבחן תוך ציון פרטי המקום המוצע.
- 7.9 המפקח המחוזי (האחר) יפעל לפי סעיפים 7.4-7.5, יעדכן את המפקח המחוזי (המקורי) וזה יעדכן בכתב את קצין המבחן.
- 7.10 במידה ולא נמצאה כל מסגרת מתאימה, יתקיים שיח בין המפקח המחוזי המקורי לקצין המבחן המחוזי במקום מגורי הנער.



8. הפניה לבתים למחוסרי קורת גג

- 8.1 ככלל, הפניה לבתים אלה היא הפניה עצמית של הקטין או של קצין מבחן בהסכמתו של הקטין וללא צו ביהמ"ש.
- 8.2 התברר למנהל הבית בעת קליטה כי הקטין נמצא בקשר עם קצין מבחן יודיע לו על כך מיידית
- 8.3 קצין המבחן יפנה להורים לקבלת הסכמתם בכתב. אם קיימת התנגדות מצדם או שלא ניתן להשיג את ההורים יפנה קצין המבחן לעו"ס חוק הנוער בבקשה להסדרת השהות. השהות תוסדר תוך 24 שעות מזמן כניסתו של הקטין לבית.
- 8.4 קצין המבחן יעביר דו"ח סוציאלי אודות הקטין למנהל הבית.
- 8.5 מנהל הבית ייזום פגישה דחופה עם קצין המבחן לקביעת אופן המשך ההתערבות.

9. הפניה לסידור חוץ ביתי דחוף בעת חקירה פסיכוסוציאלית

- 9.1 סידור חוץ ביתי של קטין בזמן חקירה ללא צו בית משפט יעשה בהסכמה עקרונית של הקטין והוריו, במהלך חקירה פסיכוסוציאלית לקראת משפט, כשקיים צורך דחוף להוצאת הקטין מהבית.
- 9.2 החלטה של קצין מבחן בדבר בדיקת סידורו של קטין מחוץ לבית תיעשה בהיוועצות עם המדריך ובאישור קצין המבחן המחוזי.
- 9.3 קצין המבחן יפעל בהתאם לסעיף 7 לנוהל שירות מבחן (נוהל סידור חוץ ביתי דחוף בעת חקירה פסיכוסוציאלית).
- 9.4 נמצאה מסגרת מתאימה, ישלח קצין המבחן, באמצעות קצין המבחן המחוזי לקצין מבחן ראשי, את החומר הבא:
- 9.4.1 פניה מנומקת לצורך בסידור חוץ ביתי דחוף (ראה נוהל שירות מבחן "סידור חוץ ביתי דחוף בעת חקירה פסיכוסוציאלית").
- 9.4.2 דו"ח סוציאלי אודות הקטין.
- 9.4.3 הסכמה בכתב של הקטין והוריו לסידור המוצע (נספח א').
- 9.4.5 הסכמת מנהל המסגרת לקליטת הקטין.
- 9.5 קצין מבחן ראשי יאשר את פניית קצין המבחן המחוזי, ויפנה לממונה על המעונות לקבלת אישור סופי.
- 9.6 קצין המבחן יפעל לזירוז מועד הדיון המשפטי, ולהמלצה על מתן צו, כמבוקש.
- 9.7 אם לא קיבל בית המשפט את המלצת קצין המבחן בדבר השמת הקטין במסגרת, ידווח על כך ק. המבחן מיידית למנהל המסגרת ולממונה על המעונות.

10. הפניה סידור חוץ ביתי במהלך "טיפול ללא צו" (לפי סעיף 8 לתקנות המבחן)

- 10.1 החלטה בדבר סידור של קטין מחוץ לבית במהלך טיפול ללא צו תיעשה באישורו של קצין מבחן ראשי (ראה נוהל שירות מבחן "טיפול ללא צו").
- 10.2 איתור המסגרת ותהליכי ההפניה ייעשו כמפורט בפרק 7 לנוהל זה.
- 10.3 אישר קצין מבחן ראשי את הסידור יעביר את החומר לממונה על המעונות.
- 10.4 אישור סופי על סידור חוץ ביתי במסגרת טיפול ללא צו יינתן בכתב על ידי הממונה על המעונות.



11. סידור חוץ ביתי שלא במסגרת רשות חסות הנוער

- 11.1 קצין המבחן יפנה למפקח הארצי דו"ח אודות הקטין המועמד ופרטי המסגרת המוצעת וייוועץ עימו.
- 11.2 כל השמה לסידור זה תעשה רק לאחר קבלת אישור מהמפקח הארצי ולאחר מתן צו בימ"ש.
- 11.3 לא יינתן אישור למסגרת שאין לה "סמל מעון" אשר משמעותו העדר פיקוח המשרד.
- 11.4 מתן אישור כאמור מותנה במכסות קיימות.
- 11.5 המפקח הארצי ינחה את קצין המבחן בדבר ההסדרים הפורמאליים לתשלום, סוג הצו ומשכו.
- 11.6 לפני תום התקופה שנקבעה לשהותו של הקטין במסגרת ולאחר שנמצא שיש צורך להאריכה, יפנה קצין המבחן בתיאום עם מנהל המסגרת, באמצעותו ובאישורו של קצין מבחן ראשי לממונה על המעונות, בבקשה להארכת השהות.
- 11.7 הארכת השהות במסגרת תיעשה בהסכמתם בכתב של הקטין ושל הוריו.
- 11.8 אישור סופי על הארכת הסידור החוץ ביתי במסגרת טיפול ללא צו יינתן על ידי הממונה על המעונות.

12. שהות בחלופת מעצר

ככלל, רצוי שק. המבחן ילווה את הקטין לחלופת מעצר.

- 12.1 בעת קליטת הקטין בחלופה יעביר ק. המבחן למנהל החלופה את המסמכים הבאים :
צו לחלופת מעצר.
כרטיס מגנטי של קופ"ח על ביטוח בריאות.
- 12.2 מועד "דיון תקופתי" לאחר כחודש וחצי, יקבע עם קצין המבחן ביום הקליטה או בסמוך לו.
- 12.3 במהלך שהותו של הקטין במסגרת החלופה, יתקיים עדכון הדדי לגבי מצבו של הקטין בין העו"ס במסגרת ובין קצין המבחן.
- 12.4 בקשות שונות לבית המשפט, במהלך שהות קטין בחלופה, בדבר שינוי תנאים, הינן באחריות ק. המבחן תוך תיאום עם צוות חלופת המעצר.
- 12.5 לאחר ו. הערכה, באחריות ק. המבחן ללוות את הקטין לועדת הקבלה במסגרת המשך חוץ ביתית (במידה ותיקבע).

13. שהות במסגרת בצו אבחון והסתכלות

פללי – קצין המבחן ילווה את הקטין למסגרת האבחון. במקרים בהם מתלבט המפקח הארצי לגבי המסגרת המתאימה – יתקיים דיון היכרות ורצוי שקצין המבחן ישתתף.

- 13.1 קצין המבחן ילווה את הקטין ביום קליטתו, אלא אם כן השתתף בדיון היכרות מקדים במסגרת, וידאג ל:
 - א. הבאת צו הסתכלות, פרוטוקול והחלטת בימ"ש.
 - ב. כרטיס מגנטי של קופת החולים על ביטוח בריאות.
 - ג. אישור על ניתוק מביה"ס לגבי נערים לומדים בחוק חינוך חובה.
- 13.2 הובא הקטין באמצעות המשטרה, ידאג קצין המבחן להעברה מיידית של המסמכים המפורטים בסעיף הקודם ויקבע מועד לביקור בהקדם.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
האגף לנוער, צעירים ושירותי תקון
רשות חסות הנוער



- 13.3 מועד ועדה מסכמת יימסר לקצין המבחן ביום הקליטה או בסמוך לו ויתקיים לפחות שבועיים לפני תום הצו.
- 13.4 במהלך שהותו של הקטין במסגרת יתקיים עדכון הדדי בין העו"ס במסגרת ובין קצין המבחן.
- 13.5 דו"ח סיכום אבחון על מרכיביו השונים יישלח על ידי העו"ס המטפל לידי קצין המבחן מיד בתום הועדה המסכמת לצורך הכנת התסקיר.
- 13.6 ועדת הערכה מסכמת שמהווה גם ו. השמה תתקיים בהשתתפות הקטין ומשפחתו, קצין המבחן, צוות המעון והפיקוח.
- 13.7 המלצות לבית המשפט תגובשנה במשותף. במקרה של חילוקי דעות יועבר הנושא לטיפולם של המפקח המחוזי וקצין המבחן המחוזי. במידת הצורך חילוקי הדעות יועברו להכרעת מנהלי השירותים.

14. שהות במרחבי המגן, הקידום והשילוב

- 14.1 קצין מבחן ילווה את הקטין ביום קליטתו אלא אם כן השתתף בועדת קבלה / הכרות קודם לכן וידאג להבאת או שליחת המסמכים הבאים:
- א. כרטיס מגנטי של קופת החולים על ביטוח בריאות.
- ב. אישור על ניתוק מביה"ס לגבי נערים לומדים בחוק חינוך חובה.
- ג. דו"ח רפואי מרופא משפחה ותוצאות בדיקות דם.
- ד. כתב אישום.
- ה. החלטת בית משפט.

15. בקשות שונות לבית משפט

- 15.1 בקשה לשינוי דרכי טיפול או בקשה אחרת, תידון בועדת הערכה, בהשתתפות צוות המעון, הפיקוח המחוזי וקצין המבחן. בקשה זו תועבר לממונה על המעונות בצו מעון או בצו מעון נעול או לקצין המבחן בפיקוח בתנאי מגורים, לשיקול דעת ופניה לבית המשפט בהתאם.
- 15.2 קצין המבחן המטפל או קצין המבחן התורן בבית המשפט ייצג את הממונה על המעונות בדיון המשפטי בבקשה ויופיע במעמד של מבקש, המצויד במכתב הממונה על המעונות לבית המשפט.
- 15.3 פניה לבית המשפט לבקשת אישור יציאה לחו"ל תוגש על ידי הממונה על המעונות כאשר הקטין נמצא בצו מעון או מעון נעול ועל ידי קצין המבחן בהיות הקטין נתון בפיקוח בתנאי מגורים.

16. ועדת שחרורים

- 16.1 נציג המעון וקצין מבחן המטפל יוזמנו בכתב על ידי מרכז ועדת שחרורים לדיון בוועדה.
- 16.2 לקראת דיון בוועדת שחרורים יגישו בכתב, קצין מבחן והמעון חוות דעתם בדבר בקשתו של הקטין לשחרור מוקדם שיועברו למרכז הועדה היושב בחסות.
- 16.3 קצין המבחן ונציג המעון ישתתפו בדיון הועדה.



17. מסירת מידע לתביעה/פרקליטות/סנגוריה

מסירת מידע לתביעה/פרקליטות/סנגוריה תעשה על ידי קצין המבחן בתיאום עם מנהל המסגרת בה שוהה הקטין.

18. אירועים חריגים

אירועים חריגים במסגרות החסות בהם מתחייב דווח של מנהל/ עו"ס במסגרת לקצין המבחן :

- א. אשפוז.
- ב. פגיעה פיזית חמורה בנער או של הנער.
- ג. ניסיון אובדני.
- ד. בריחה.
- ה. ביצוע עבירות.

אירועים חריגים בהם מתחייב דווח של קצין המבחן לעו"ס :

- א. הודעה על פתיחת תיקים חדשים.
- ב. שינויים משמעותיים במשפחת הנער.
- ג. מידע שהגיע לקצין המבחן בדבר התנהגות חריגה של נער בזמן חופשה או בריחה.

19 . השתתפות קצין המבחן בדיוני הערכה

- 19.1 רצוי שקצין המבחן ישתתף בכל דיוני הערכה.
- 19.2 חובה על ק. המבחן להשתתף בדיונים הבאים :
בדיון הערכה ראשון (3 חודשים מיום קליטת הקטין במסגרת), בדיון המסכם את שהות הנער במעון ובדיונים בהם צריכה להתקבל החלטה בדבר המלצות לבית משפט .
- 19.3 על מנהל המסגרת מוטלת חובה לתאם את מועדי הדיון עם קצין המבחן כאמור.
- 19.4 במהלך שהותו של הנער במעון יתקיים עדכון הדדי בין העו"ס במסגרת ובין קצין המבחן.
תוכנית חופשות הקטין מהמסגרת, תועבר לידיעת קצין המבחן בהתאם לנוהל חסות בנושא חופשות.

20. המלצות לבית המשפט תגובשנה במשותף

במקרה של חילוקי דעות יועבר הטיפול וגיבוש ההמלצה למפקח המחוזי ולק. המבחן המחוזי. במידת הצורך, הנושא יועבר להכרעת מנהלי השירותים.

\\L:\חסות הנוער\2011\מחצית 2\גוהל משותף לשירות והחסות מעודכן ל-11.12.27.doc